



ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan

Herkenrodebossen en Wijerbos

in de gemeenten Hasselt, Herk-de-Stad en Nieuwerkerken

procesnota 4

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Overlegstructuur	4
2.1	Het planteam	4
2.2	Opvolgingsgroep in functie van realisatie.....	4
2.3	Bilateraal overleg met lokale besturen.....	5
2.4	Overleg met direct betrokken actoren	5
2.5	Informereren van en toetsingsmomenten voor alle andere actoren	5
2.6	Vlaamse Regering beslist	5
3	Procesverloop en -aankpak	7
3.1	Startfase	8
3.1.1	Doelstelling – onderzoek.....	8
3.1.2	Overleg- en participatie	8
3.1.3	Timing.....	8
3.1.4	Documenten.....	9
3.2	Scopingfase	9
3.2.1	Doelstelling – onderzoek.....	9
3.2.2	Overleg- en participatie	9
3.2.3	Timing.....	9
3.2.4	Documenten.....	9
3.3	Fase opmaak voorontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan.....	10
3.3.1	Doelstelling – onderzoek.....	10
3.3.2	Overleg-en participatie	10
3.3.3	Timing.....	10
3.3.4	Documenten.....	11
3.4	Fase opmaak ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan	11
3.4.1	Doelstelling – onderzoek.....	11
3.4.2	Overleg-en participatie	11
3.4.3	Timing.....	11
3.4.4	Documenten.....	12
3.5	Goedkeuringsfase	12
3.5.1	Doelstelling – onderzoek.....	12
3.5.2	Overleg-en participatie	12
3.5.3	Timing.....	12
3.5.4	Documenten.....	12

1 Inleiding

Voorliggend document is een procesnota die hoort bij de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan in de zin van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

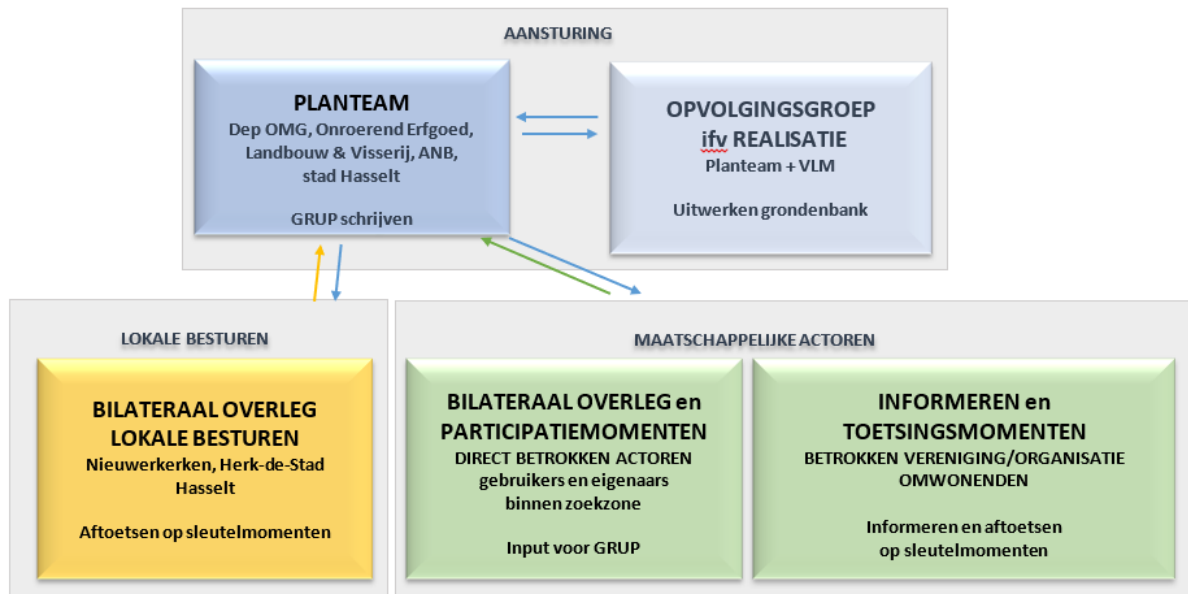
De VCRO stelt dat een ruimtelijk uitvoeringsplan het resultaat is van een ruimtelijk planningsproces waarbij de effectbeoordelingen procedureel en inhoudelijk geïntegreerd worden in het proces, het zgn. geïntegreerd planningsproces. Die integratie houdt in dat de effectbeoordelingen plaatsvinden tijdens het proces voor de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan. De effectbeoordelingen leveren gegevens over de mogelijke effecten van het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan. Die gegevens worden verwerkt in het planningsproces voor het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan.

Het geïntegreerde planningsproces bestaat uit vijf fasen, waarbij het resultaat telkens geconsolideerd wordt in een van de volgende documenten:

- 1° de startnota;
- 2° de scopingnota;
- 3° het voorontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan;
- 4° het ontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan;
- 5° het definitieve ruimtelijk uitvoeringsplan.

In functie van het geïntegreerde planningsproces wordt een procesnota opgesteld die het volledige verloop van het planningsproces beschrijft. Het is een informatief en evolutief document dat in de loop van het planningsproces kan worden aangevuld. De procesnota geeft aan hoe het proces zal verlopen en bevat informatie over welke actoren betrokken worden bij het planningsproces, op welke wijze de participatie georganiseerd zal worden en hoe omgegaan wordt met de resultaten van de participatie, en hoe en wanneer de informatieverstrekking zal verlopen als ze niet geregeld wordt door de Vlaamse Regering.

2 Overlegstructuur



2.1 Het planteam

Het planteam is de motor van het planproces. Het voert het geïntegreerde planningsproces, begeleidt de verschillende onderzoeken, integreert de tussentijdse resultaten van de onderzoeken in het planningsproces en zorgt voor een continue kwaliteitsbewaking. Het planteam maakt per fase de verschillende documenten zoals een startnota, scopingnota, voorontwerp en ontwerp GRUP en bereidt de beslissingen van de Vlaamse Regering voor. Het planteam organiseert de communicatie- en participatiemomenten, onder meer de publieke raadpleging over de startnota en het openbaar onderzoek over het ontwerp GRUP. Het planteam verwerkt de ontvangen opmerkingen en bezwaren en maakt er een verslag van op.

Het planteam is de auteur van deze procesnota en bestaat uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving (inclusief Team Omgevingseffecten (vroegere Team MER));
- Stad Hasselt;
- Departement Landbouw en Visserij;
- Agentschap Natuur en Bos;
- Agentschap Onroerend Erfgoed.

Waar nodig wordt het planteam ondersteund door externe deskundigen. DenS Communicatie ondersteunt het planteam voor het luik van de communicatie en participatie. Daarnaast zijn deskundigen van Tractebel aangesteld voor de feitelijke opmaak van de milieubeoordeling.

Het planteam werkt in opdracht van de Vlaamse Regering die de startnota goedkeurt, het ontwerpplan voorlopig vaststelt en na het openbaar onderzoek het plan definitief vaststelt.

2.2 Opvolgingsgroep in functie van realisatie

Parallel aan de opmaak van het GRUP is er nood aan een begeleidingstraject om de realisatie van het GRUP uit te werken. Om de impact van het GRUP op de bedrijfsvoering van de meest getroffen landbouwers zo klein mogelijk te houden, is parallel aan de opmaak van het GRUP een opvolgingsgroep grondbeleid opgestart. Doelstelling is de landbouwers nu al ruilgronden aan te

bieden zodat de toekomstige impact van het ruimtelijk uitvoeringsplan op de bedrijfsvoering wordt ingeperkt. Voor een deel van de gronden is dat nu al gerealiseerd.

Om ook de impact voor de beroepslandbouwers die gronden pachten te reduceren, wordt onderzocht of er een andere grondenbank opgericht kan worden die beter inspeelt op de noden van pachters.

Hiervoor overleggen een aantal leden van het planteam met de VLM in een opvolgingsgroep. Het planteam stuurt dit overleg aan.

Het overleg ifv realisatie bestaat uit:

- Departement Omgeving, Afdeling GOP;
- Departement Landbouw en Visserij;
- Agentschap Natuur en Bos;
- Vlaamse Landmaatschappij.

2.3 Bilateraal overleg met lokale besturen

Stad Hasselt maakt deel uit van het planteam. Het GRUP ligt ook, maar veel beperkter, op grondgebied van Nieuwerkerken en Herk-de-Stad. Op sleutelmomenten wordt bilateraal overlegd met de lokale besturen.

2.4 Overleg met direct betrokken actoren

In het procesverloop wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt zoveel mogelijk naar gedragen oplossingen. De voorstellen en documenten worden opgemaakt in overleg met de direct betrokken actoren. Dit zijn de gebruikers en eigenaars binnen de zoekzone voor bijkomend bos. Dit gebeurt zowel via bilateraal overleg als via participatiemomenten.

Naast de wettelijk voorziene kennisgeving en participatie wordt gedurende het planproces veel aandacht besteed aan het informeren van en overleggen met de betrokken actoren. De doelstelling is om toe te werken naar een realisatiegericht GRUP.

2.5 Informeren van en toetsingsmomenten voor alle andere actoren

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor informatie, communicatie en overleg met alle betrokkenen, gebruikers of geïnteresseerden.

De startnota werd, zoals de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening bepaalt, onderworpen aan een publieke consultatie van 60 dagen in de betrokken gemeenten. Tijdens deze publieke consultatie werd een publiek participatiemoment georganiseerd.

Na de voorlopige vaststelling van het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zal zoals de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening bepaalt, een openbaar onderzoek van 60 dagen georganiseerd worden.

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek kan een informatiemoment voor het publiek over het ontwerpplan georganiseerd worden.

2.6 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereisen ook beslismomenten. De manier waarop formele beslissingen worden genomen en het tijdstip waarop, is vastgelegd in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO). De formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Herkenrodebossen en Wijerbos' worden genomen door de Vlaamse Regering.

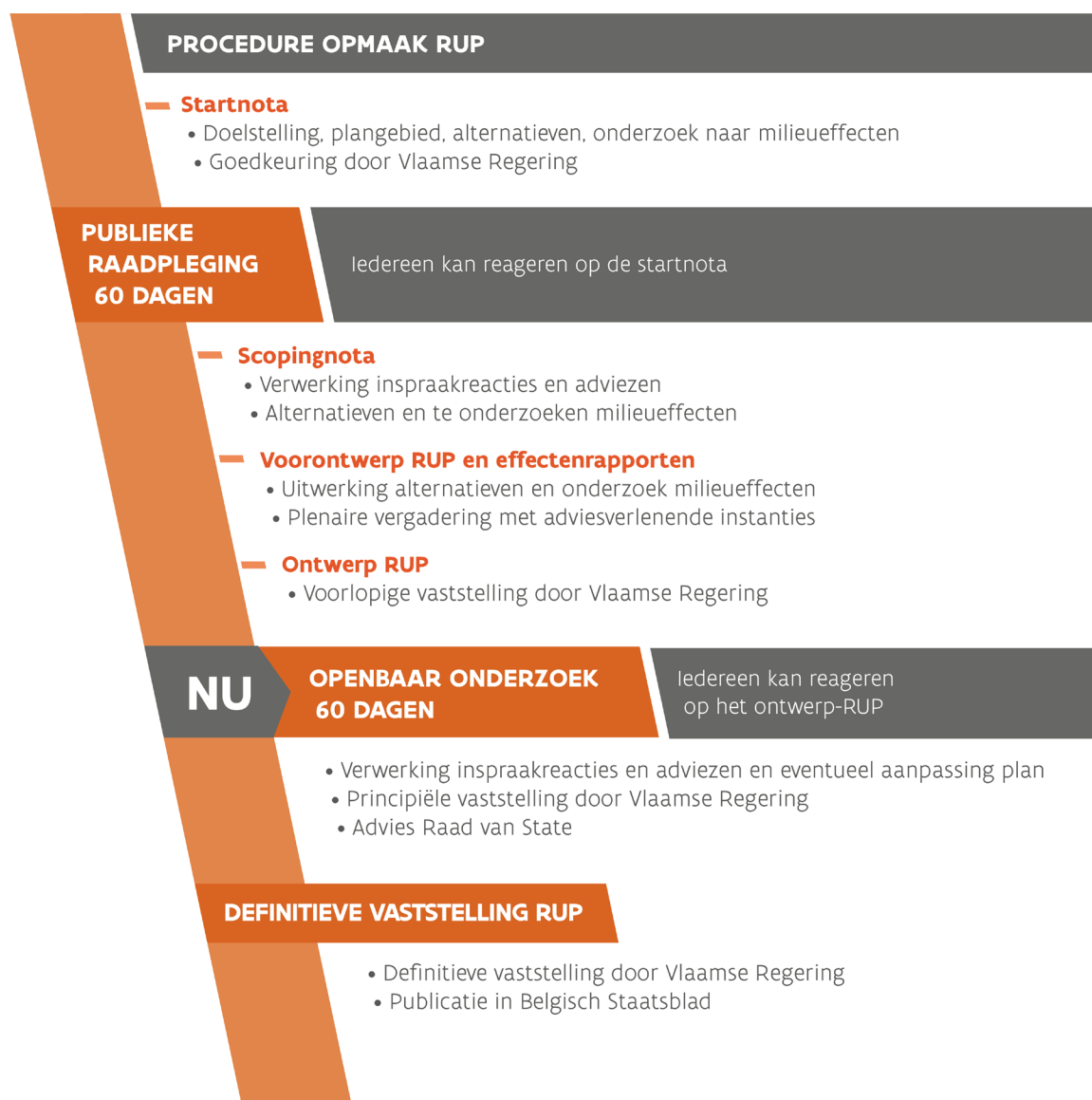
De eerste stap in het beslissingsproces was de goedkeuring van de startnota op 3 september 2021. Daarmee zette de Vlaamse Regering het proces formeel in gang.

De Vlaamse Regering stelde het ontwerp GRUP voorlopig vast op 4 juli 2025, waarna het openbaar onderzoek volgt. Na de verwerking van de inspraakreacties en adviezen, een eventuele aanpassing van het plan en het advies van de Raad van State, zal de Vlaamse Regering het GRUP definitief vaststellen.

3 Procesverloop en -aanpak

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aanpast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening (VCRO), legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast. Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases. Deze zijn hieronder schematisch weergegeven.

Hierna wordt kort een toelichting gegeven bij de verschillende fases en een inschatting van de timing. Die timing kan in de loop van het proces nog wijzigen. Op basis van de huidige kennis is een zo realistisch mogelijke timing aangegeven.



3.1 Startfase

3.1.1 Doelstelling – onderzoek

Het doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de start- en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet: het planteam samenstellen en de opmaak van de startnota en procesnota versie 1.

In deze fase wordt ingezet op het helder krijgen van de plandoelstellingen en het planvoornemen (i.c. het programma voor de verschillende deelgebieden). Het team voor de milieubeoordeling wordt aangeduid en de aspecten van de scoping worden bepaald. De scoping is de eerste fase bij het opstellen van een milieueffectenrapport (MER) waarbij de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER worden vastgelegd.

3.1.2 Overleg- en participatie

Het planningsproces is opgestart met een eerste planteam op 9 juli 2020, waarna het traject is gestart. In totaal zijn er 9 overlegmomenten van het planteam georganiseerd, waarbij de startnota en procesnota versie 1 werden uitgewerkt.

De Vlaamse Regering keurde de startnota goed op 3 september 2021. De startnota werd gepubliceerd op de website van het Departement Omgeving.

Over de startnota werd een publieke raadpleging georganiseerd die liep van 5 oktober tot 3 december 2021. In die periode lag de startnota ter inzage bij het departement Omgeving en bij de betrokken lokale besturen (stad Hasselt, gemeenten Nieuwerkerken en Herk-de-Stad).

Op 21 oktober 2021 werd een publiek participatiemoment georganiseerd onder de vorm van een webinar waar een toelichting gegeven werd over de startnota.

Daarnaast is als bijkomende communicatie voorzien:

- Een projectpagina waarop alle informatie wordt gebundeld, <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/r/herkenrodebossen-en-wijerbos> ;
- Een ingesproken presentatie, te beluisteren via de projectpagina;
- Verspreiding van een flyer met bekendmaking van de kennisgeving onder landbouwers en eigenaars in het projectgebied en in een perimeter rond het projectgebied;
- (Online) overlegmoment met landbouwers (en regioconsulenten van landbouworganisaties);
- Online overlegmoment met middenveldorganisaties;
- Aankondiging via de kanalen van de stad Hasselt en de gemeenten Nieuwerkerken en Herk-de-Stad;
- Aankondiging via een persbericht;
- Een contactpunt: omgevingsplanning@vlaanderen.be of T 02 553 38 00.

Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag, dat toegevoegd wordt aan de projectpagina.

3.1.3 Timing

Het geïntegreerde planningsproces is gestart met het eerste verkennende planteamoverleg op 9 juli 2020.

Volgende planteamvergaderingen vonden plaats: op 9 juli, 9 november, 30 november en 18 december 2020 en op 1 februari, 1 maart, 17 maart, 2 april en 3 mei 2021. Het planteam zal doorheen het planproces op regelmatige tijdstippen blijven samen komen.

Na afronding van de startnota werd deze voorgelegd aan de Vlaamse Regering die op 3 september 2021 de goedkeuring gaf. Hiermee werd het planningsproces formeel in gang gezet.

De publieke inspraakperiode over de start- en de procesnota liep van 5 oktober tot en met 3 december 2021.

3.1.4 Documenten

In deze fase zijn volgende documenten opgemaakt:

- Startnota
- Procesnota 1

3.2 Scopingfase

3.2.1 Doelstelling – onderzoek

In deze fase worden alle adviezen en inspraakreacties op de startnota door het planteam verwerkt tot een scopingnota. In de scopingnota kunnen suggesties opgenomen worden om het plan te verbeteren of aandachtspunten voor de effectenonderzoeken. Hierbij wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met de adviezen en inspraakreacties.

De scopingnota bevat de plandoelstellingen en geeft de reikwijdte en het detailniveau van het op te maken plan-MER aan.

Met de scopingnota kan de opmaak van het voorontwerp GRUP en het milieueffectenonderzoek starten.

Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota versie 2 opgemaakt.

3.2.2 Overleg- en participatie

In deze fase is onder meer op basis van de inspraakreacties op de startnota gekeken welke overlegmomenten, naast de planteamvergaderingen, wenselijk en nodig zijn om een gedragen scopingnota te bekomen.

Met de stad Hasselt is overlegd op 28/10/2021 (College), 22/06/2022 (ambtelijk overleg) en 20 april 2023 (college).

De scopingnota is een publiek document, maar hierover wordt geen participatieronde georganiseerd. Ze kan ingekeken worden via de projectpagina. De betrokken actoren en geïnteresseerden worden geïnformeerd via:

- een digitale nieuwsbrief;
- de projectpagina <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/r/herkenrodebossen-en-wijerbos>;
- aankondiging via de kanalen van de gemeenten;
- het contactpunt blijft actief: omgevingsplanning@vlaanderen.be of T 02 553 38 00.

3.2.3 Timing

Deze fase is van start gegaan na de inspraakperiode (5 oktober - 3 december 2021) en eindigt met de publicatie van de scopingnota en procesnota 2 op 10 oktober 2023.

In deze fase vonden op volgende momenten planteam plaats: 20 december 2021, 24 januari, 27 april, 25 mei, 6 september, 28 oktober, 30 november, 21 december 2022 en 12 januari 2023.

3.2.4 Documenten

In deze fase zijn volgende documenten opgemaakt:

- Scopingnota
- Procesnota 2

3.3 Fase opmaak voorontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan

3.3.1 Doelstelling – onderzoek

Deze fase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken, waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen.

3.3.2 Overleg-en participatie

Na de scopingfase zijn, naast de planteamvergaderingen, verschillende overlegmomenten georganiseerd met de direct betrokken actoren om een onderbouwd en gedragen voorontwerp GRUP te kunnen opmaken. Op basis van deze gesprekken werden de voorstellen bijgestuurd waar mogelijk.

Er is meermaals overlegd met de betrokken landbouwers en met de eigenaars van het Woutershof. De voorstellen zijn ook toegelicht aan de dorpsraad van Stevoort en aan de natuurverenigingen.

Ten slotte zijn de voorstellen ook toegelicht aan de drie betrokken gemeentebesturen.

Deze fase eindigt bij de plenaire vergadering met de adviesinstanties (de lokale overheden en bovenlokale administraties) over het voorontwerp GRUP met de ontwerp milieueffectenbeoordeling. Deze vergadering dient om het ontwerpplan waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen, te bespreken met de adviesinstanties en vond plaats op 10 november 2023.

Van de plenaire vergadering werd een verslag gemaakt. Dit verslag werd gepubliceerd op de website van het Departement Omgeving (DSI).

3.3.3 Timing

Deze fase liep vanaf het najaar van 2022 en eindigde met de plenaire vergadering op 10 november 2023.

In deze fase vonden op volgende momenten planteam plaats: 25 januari, 6 februari, 15 februari, 28 februari, 8 maart, 22 maart, 19 april, 3 mei, 24 mei, 7 juni, 6 september, 22 september en 13 oktober 2023.

Daarnaast werden volgende overlegmomenten georganiseerd met de direct betrokken actoren:

Landbouwers:

- 12/09/2022 met alle landbouwers met areaal in en rond het projectgebied;
- 24/01/2023 met de landbouwers met een groot aandeel van hun areaal in de percelen die een groene of bosbestemming krijgen;
- 24/01/2023 met de landbouwers met een beperkt aandeel betrokken percelen;
- 20/04/2023 met een delegatie van landbouwers.

Eigenaars van het Woutershof: 04/07/2022, 05/09/2022, 21/10/2022, 09/12/2022, 24/01/2023 en 2/05/2023.

Dorpsraden van Kermt en Stevoort en natuurverenigingen:

- 26/01/2023 online toelichting voor de dorpsraden en natuurverenigingen;
- 24/05/2023 overleg met de natuurverenigingen.

Gemeentebesturen:

- 20/04/2023 Hasselt;
- 2/05/2023 Nieuwerkerken;
- 15/05/2023 Herk-de-Stad.

3.3.4 Documenten

In deze fase zijn volgende documenten opgemaakt:

- Het voorontwerp GRUP
- Procesnota 3
- Verslag plenaire vergadering

3.4 Fase opmaak ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan

3.4.1 Doelstelling – onderzoek

Op basis van de adviezen uitgebracht naar aanleiding van de plenaire vergadering worden het voorontwerp GRUP en de ontwerp milieueffectenbeoordeling verder afgewerkt tot een voorstel van ontwerp GRUP en de milieueffectenbeoordeling.

Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het ontwerp GRUP door de Vlaamse Regering en de organisatie van het openbaar onderzoek.

3.4.2 Overleg-en participatie

De Vlaamse Regering stelde het ontwerp GRUP voorlopig vast. Het ontwerp GRUP wordt gepubliceerd op de website van het Departement Omgeving.

Het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek van 60 dagen. Tijdens deze periode van 60 dagen kan iedereen inspraakreacties indienen. Lokale overheden en administraties worden om een formeel advies gevraagd.

Daarnaast wordt bijkomende communicatie voorzien, vergelijkbaar met de communicatie naar aanleiding van de publieke raadpleging over de startnota.

- Een projectpagina waarop alle informatie wordt gebundeld, <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/r/herkenrodebossen-en-wijerbos>;
- Een ingesproken presentatie, te beluisteren via de projectpagina;
- Verspreiding van een flyer met bekendmaking van het openbaar onderzoek;
- Publiek infoment over het ontwerp GRUP
- Infomoment voor de landbouwers met een groot aandeel van hun areaal in de percelen die een groene of bosbestemming krijgen;
- Aankondiging via de kanalen van de stad Hasselt en de gemeenten Nieuwerkerken en Herk-de-Stad;
- Aankondiging via een persbericht;
- Een contactpunt: omgevingsplanning@vlaanderen.be of T 02 553 38 00.

3.4.3 Timing

In deze fase vonden op volgende momenten planteamings plaats: 30 november 2023, 22 januari, 31 januari en 19 februari 2024.

Daarnaast werden volgende overlegmomenten georganiseerd met de direct betrokken actoren:

- Eigenaars vallei van de Herk: 18/01/2024
- Eigenaars van het Woutershof: 6/02/2024

De Vlaamse Regering stelde het ontwerp GRUP voorlopig vast op 4 juli 2025.

Het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek van 60 dagen van 16 september tot 14 november 2025.

3.4.4 Documenten

In deze fase zijn volgende documenten opgemaakt:

- Besluit Vlaamse Regering voorlopige vaststelling van het ontwerp GRUP
- Het ontwerp GRUP
- Procesnota 4

3.5 Goedkeuringsfase

3.5.1 Doelstelling – onderzoek

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve GRUP en de milieubeoordeling opgemaakt.

De Vlaamse Regering keurt het plan definitief goed. Team Omgevingseffecten (het vroegere Team Mer) van de Vlaamse overheid zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het GRUP de kwaliteit van de milieubeoordeling beoordelen. Ze toetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een milieubeoordeling moet omvatten en zal daarbij tevens rekening houden met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren. De Vlaamse Regering stelt uiterlijk binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het plan definitief vast.

3.5.2 Overleg-en participatie

De mate en manier waarop in deze fase overleg en / of participatie aan de orde is, is sterk afhankelijk van de geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren die bij aanvang van deze fase ontvangen worden.

3.5.3 Timing

Deze fase start na het openbaar onderzoek en sluit af met de definitieve vaststelling van het GRUP door de Vlaamse Regering.

3.5.4 Documenten

In deze fase worden volgende documenten opgemaakt:

- Besluit Vlaamse Regering definitieve vaststelling van het ontwerp GRUP (met inbegrip van de verwerking van de adviezen en bezwaren)
- Het definitieve GRUP
- Procesnota 5